

000328

中共山西省委办公厅文件

晋办发〔2019〕1号



中共山西省委办公厅 印发《关于开展“改革创新、奋发有为” 大讨论的实施方案》的通知

各市、县委，省委各部委，省直各委、办、厅、局党组（党委），各人民团体党组，各高等院校、大型企业党委：

《关于开展“改革创新、奋发有为”大讨论的实施方案》已经省委十一届七次全会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共山西省委办公厅

2019年1月2日

关于开展“改革创新、奋发有为” 大讨论的实施方案

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神,以思想觉醒和开拓进取实现新时代山西改革开放再出发,进一步夯实在“两转”基础上全面拓展新局面的思想和工作基础,省委决定在全省开展“改革创新、奋发有为”大讨论。现制定如下实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神、习近平总书记视察山西重要讲话精神,高举新时代改革开放旗帜,紧密结合“两转”基础上全面拓展新局面的使命任务和广大党员干部群众思想工作实际,突出目标导向、问题导向、实践导向,增强改革决不能落后的信念,增强创新驱动发展的理念,增强勇于担当作为的自觉,推动思想再解放、改革再深入、创新再发力、开放再提质、工作再抓实,为全面提升改革开放质量和水平,谱写新时代中国特色社会主义山西篇章提供强大动力、营造良好氛围,以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

大讨论从2019年2月中旬至4月底在全省广大党员干部群众中开展,以党政机关、企事业单位、开发区、乡镇街道中层以上干部和村社区“两委”班子成员为重点,党组织关系在山西的中央驻晋单位一同参加。各级领导机关和领导干部要以上率下,带头解放思想,带头查找问题,带头整改提升。各地各部门要采取有效举措,动员引导全社会踊跃参加。

二、主要任务

这次大讨论围绕“改革创新、奋发有为”主题,重点聚焦以下方面展开。

(一)破除僵化保守,着力解决改革意识不强问题,坚持以改革破解发展难题。要深刻认识发展的差距实质是改革的差距,切实把改革放在全局工作的突出位置,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向,用改革的思维和办法开展工作、推动发展。大力弘扬敢闯敢试、勇于探索精神,抓好中央和省委重大改革部署的落实,使更多改革进入全国第一方阵。谋划好2019年的改革工作,明确领导干部特别是主要领导干部亲力亲为抓的重点改革事项,推出一批重大改革任务和先行先试工作。在重点领域和关键环节改革上取得新突破,落实好全省支持民营企业发展大会部署,召开全省国有企业改革大会,推出新一轮国企国资改革举措,开展能源革命综合试点,推动我省能源革命在全国率先破题。深化省直党政机构改革,抓

好市县党政机构改革和综合行政执法体制改革,持续释放改革效应。按照深化转型项目建设年的要求,完善促进转型发展的体制机制,谋划和建设一批重大转型项目。在全面深化改革中形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度体系,更好地以改革促转型、促民生、促社会治理、促党建、促全面工作。通过大讨论,充分激发全社会改革的主动性、积极性和创造性,为各项事业提供强劲动力。

(二)破除因循守旧,着力解决创新精神不足问题,坚持以创新激发动力活力。要深刻认识创新是引领发展的第一动力,唯有创新才能改变长期形成的粗放发展方式,自觉适应新形势新挑战,推动以观念创新为先导、以科技创新为核心的全面创新。善于用创新思维谋划工作,各行各业都要向创新要潜力,推动体制机制、管理方式、商业模式、考核体系等方面创新,以今天的创新赢得明天的发展。牢牢把握科技革命和产业变革大趋势,围绕“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标,推出一批科技创新项目面向国内外招标,用好技术改造专项资金,加大改造提升传统产业力度,完善创新体系,研究支持制造业高质量发展和高新技术产业发展的意见。增强中小企业创新活力,大力推动大众创业万众创新,不断壮大创客大军,大力培育发展新动能。持续推动煤炭产业和制造业“结构反转”。建设创新文化、构建创新生态,实施“三晋英才”支持计划,激发各级各类人才的创新活力,涌现更多创新成果和创新

型人才。通过大讨论,激活全省党员干部群众开拓创新的巨大潜能,形成创新源泉充分涌流的生动局面。

(三)破除封闭狭隘,着力解决扩大开放不够问题,坚持以开放促改革促发展。要深刻认识封闭必然落后,不开放就难以跟上时代前进步伐,切实改变眼睛向内的习惯,增强对外开放的自觉和自信,树立全球视野、增强开放思维,更加自觉地从开放促转型促发展。强化合作意识、共赢理念,增强主动与外界打交道的意识和能力,加强与本系统本行业标杆单位的联系合作,加大对外经贸合作和人文交流力度。认真落实构建内陆地区对外开放新高地实施意见,积极参与“一带一路”建设,深度融入京津冀、粤港澳大湾区、长三角等国家重大战略。精心组织好山西全球推介活动,加强与世界 500 强企业对接。深化拓展 2018 年我省对外开放重大举措和活动取得的成果,落实我省与粤港澳达成的合作事项。组织国有企业和民营企业到行业领军企业洽谈合作、招商引资。用足用活国家对外开放政策,因地制宜推出引资引技引智新举措,更高水平“引进来”、更大步伐“走出去”。通过大讨论,塑造内陆地区对外开放新形象,在扩大开放中赢得更多发展机遇和更大发展空间。

(四)破除资源依赖,着力解决市场理念不浓问题,坚持以市场打开发展新通途。要深刻认识囿于资源依赖没有出路,不会闯市场就不会实现高质量发展,牢牢把握市场化改革方

向,抢抓市场条件下资源要素配置的无限商机。善于围绕市场需求推动发展,坚决摒弃离了矿产资源就不会谋发展的习惯,积极研究市场、发现市场、培育市场、开拓市场,在市场经济条件下推动产业转型升级,在激烈市场竞争中实现自身发展。深入落实国发〔2017〕42号文件和我省行动计划,推动资源型经济转型不断取得新突破。组织企业和居民评议,进一步打造“六最”营商环境,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。强化市场规则意识,健全市场信用体系,确保各类市场主体享有平等竞争权益。通过大讨论,增强在市场大潮中激流勇进的闯劲,努力实现依赖资源向开拓市场的转变。

(五)破除随遇而安,着力解决工作标杆不高问题,坚持以一流标准创造一流业绩。要深刻认识甘于平庸、得过且过是事业发展大敌,自觉对表中央精神,对照省委要求,对标全球先进理念和全国先进经验,以超常努力创造非凡成绩。瞄准本系统本行业的最高水平,主动学习借鉴、对标对接,研究提出改进提高的具体思路 and 方案,在强弱项、补短板上下功夫,着力解决本领不强问题。建立与发达地区的信息交流机制,推广发达地区改革创新s的制度机制和先进经验。深化“三基建设”,强化基层组织建设,提升基础工作水平,切实提高理论素养、专业知识、政策水平和基本技能,努力成为解决问题的能手、履职尽责的能手。结合机构改革,进一步优化职能、提高效能。有序推进中青年领导干部到发达地区挂职学习;

选派党政机关干部和企事业干部双向挂职锻炼。通过大讨论,切实把工作和发展的标杆立起来,形成你追我赶、争先进位的浓厚氛围。

(六)破除慵懒散漫,着力解决作风不实问题,坚持以过硬作风彰显担当作为。要深刻认识不担当不作为慢作为假作为就是对党不忠诚、对人民不负责,按照新时代新担当新作为的要求,比党性、比境界、比贡献,出实招、办实事、求实效,创造性贯彻落实中央及省委的决策部署。敢于扛事、愿意做事、能干成事,面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出。坚决反对形式主义、官僚主义,既要整治乱用滥用权力的渎职行为,又要整治不用弃用权力的失职行为,查处破坏营商环境的人和事。坚持以人民为中心的发展思想,提倡“一线工作法”,深入开展“万名干部入企进村服务”活动,领导干部要带头深入包联单位和贫困户,推动政策落实、解决实际问题,发现先进典型、推广好的经验,增进与人民群众的感情。大力学习和弘扬右玉精神,组织党员领导干部观看《右玉和她的县委书记们》,以“功成不必在我”的胸怀和“功成必定有我”的境界,接续探索、接力奋斗。大力弘扬改革先锋和英雄模范精神,为担当的干部担当,对负责的干部负责,引导广大干部职工一丝不苟搞好工作,立足岗位建功立业。通过大讨论,把求真务实、担当奉献的精神状态提振起来,在新一轮改革开放中展现新作为。

三、方法步骤

(一)动员部署。各级党委(党组)要按照省委要求,紧密结合实际,认真进行动员部署,把党员干部群众的思想 and 行动统一到中央及省委精神上来。要广泛征求意见建议,分析本地本单位“六方面问题”的具体表现,提出解决问题的举措,制定好大讨论具体工作方案。各地各单位在落实省委实施方案的过程中,可制定“自选动作”,但决不能繁杂,确保大讨论取得实效。对基层党支部书记针对性开展集中轮训,以准确领会和贯彻省委部署。充分发挥基层党支部的战斗堡垒作用,充分发挥广大党员的先锋模范作用,为开展大讨论提供政治和组织保障。

(二)学习研讨。深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话和视察山西重要讲话精神,学习领会省委关于开展大讨论的部署要求。通过理论学习中心组、支部专题会议、车间职工会议、村民代表会议、学校班级会议等形式,组织广大党员干部群众深刻领会习近平总书记重要讲话的重大意义、丰富内涵和新的要求,联系改革开放 40 年来的巨大成就和宝贵经验,联系山西近年来实现“两转”的历程,进一步深化对改革开放是重要法宝、必由之路、关键一招的认识,对照“六个破除”找差距、明方向,增强改革开放再出发的责任感紧迫感。农村的学习研讨,要结合正在进行的百万农民培训工作扎实开展。邀请发达省份改革典型和我省

先行先试榜样作专题报告,组织观看庆祝改革开放 40 周年专题片,开展党委(党组)主要负责人对标一流述职活动,引导广大干部结合岗位实际把一流标准树立起来,做到干有动力、学有榜样、追有目标。开好民主生活会和专题组织生活会,党员干部要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到见人见事见思想,结合大讨论主题找差距、定措施、明整改。上级领导班子成员要参加下一级班子生活会。县级及以下民主生活会和组织生活会要邀请“两代表一委员”和服务对象参加,听取意见建议,自觉接受监督。

(三)深入实践。把解决思想观念问题与破解体制机制障碍结合起来,把搞好大讨论与抓好正在做的事情统一起来,切实把大讨论成果转化为深化改革、转型发展、创新驱动、改善民生、从严治党等方面的实际成效。结合召开省市县三级“两会”,谋划好 2019 年工作。党政机关重点解决不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当的问题,提升精神状态、工作标准和本领能力。企业重点解决改革力度不大、开放视野不宽、开拓劲头不足、“工匠精神”不够等问题,深入开展职工职业技能竞赛等活动,更好适应转型发展的需要。高校院所重点解决创新能力不强、创新人才不多、创新成果转化不够等问题,促进创新链、产业链和市场需求有机融合。乡(镇)村街道社区等基层单位要重点解决服务功能较弱、治理能力不强等问题,更加有力有效地抓发展、保稳定、强党建、优服务,提高群众满意

度,为各项事业奠定坚实基础。各地各部门都要以求真务实作风狠抓落实,以新举措新面貌推动改革发展。要动员广大党员干部群众进一步解放思想,积极创新创业,焕发出推动山西改革开放再出发的强大力量。

(四)巩固提升。省委适时听取各地各部门大讨论情况汇报,针对性加以指导。继续宣传新时代新担当新作为领导干部典型。选树一批模范人物,总结一批先进事迹,以适当方式开展交流宣讲。结合年度目标责任考核,表彰一批改革创新、担当作为的领导干部、公职人员和企业家,引导党员干部见贤思齐。针对查找的突出问题建章立制,形成长效机制。梳理大讨论的思想和实践成果,形成一批务实管用、可复制推广的制度机制,为提高全省整体工作水平提供支撑和保障。各地各部门要召开大讨论成果交流会,深化认识、推广经验,不断把学习讨论引向深入。

四、组织领导

(一)落实责任。省委成立“改革创新、奋发有为”大讨论领导小组,抽调力量组建办公室,负责对大讨论的谋划组织、督导推动、宣传引导等工作。省直工委、省委教育工委、省国资委党委、省委军民融合办要引导好本系统各单位的学习讨论。各级党委(党组)要把开展大讨论作为重要政治任务,加强组织领导,主要负责同志要亲自部署、亲自推动。各级党委(党组)要成立相应机构,确保活动扎实有序推进。

(二)分类指导。针对行业特点、单位性质和大讨论进展情况,采取不同举措加以指导。对大讨论搞得好的要及时总结推广经验,对进展缓慢的要加强督促,对领导班子不重视或工作不力的要提出批评。既要防止空泛议论,做表面文章,又要防止不触及思想深处,以具体工作代替大讨论。要科学组织安排,注重统筹兼顾,处理好大讨论和各项工作的关系,做到“两不误、两促进”。领导机关要转变作风,工作中不能给基层增加负担。

(三)督促推进。严格按照中央和省委关于统筹规范督查检查考核工作的要求做好督导工作。省委大讨论领导小组下设联络督导组,对各地各部门大讨论开展情况进行督促检查。市县两级党委也要建立相应的督促指导机制。要把大讨论列入党委(党组)主要负责同志抓基层党建述职和年度目标责任考核内容。及时掌握大讨论进展情况、薄弱环节及整改成效,防止出现工作冷区、死角,及时发现和解决问题。

(四)营造氛围。宣传部门要制定大讨论宣传方案,做好宣传报道和舆论引导工作。在主流媒体开设专栏专题,充分发挥媒体融合优势,全方位报道大讨论进展情况,宣传解读中央和省委关于改革开放再出发的重要精神和部署要求。依托教育基地、文化广场、宣传长廊等平台,通过举办报告会、论坛讲座、宣传标语等形式,充分用好微信、微博、客户端等新媒体,带动社会各界和人民群众积极参与大讨论。开展“我为改

革创新做什么”大家谈等活动,激发干部群众的内生动力。把线上线下结合起来,及时推送活动情况和先进典型。通过群众喜闻乐见的宣传引导方式,在全省营造解放思想、对标一流,改革创新、奋发有为的良好氛围。
